

АКАДЕМИК
Российской Академии Наук
А.К.Тулохов

670047, Республика Бурятия,
г. Улан-Удэ, ул. Сахьяновой, 6
тел. +7(3012)433-380,
aktulohonov@binm.ru

исх.: « 12 » октября 2020 г.

Губернатору Иркутской области
И.И.Кобзеву

членам Федерального Собрания
от Иркутской области

депутатам Законодательного Собрания
Иркутской области

жителям Усть-Ордынского Бурятского округа

Уважаемые земляки!

Поздравляю Вас с завершением выборной кампании главы Иркутской области и инаугурацией И.И. Кобзева. В этой победе нового губернатора есть и немалая заслуга жителей Усть-Ордынского национального округа, который с 2005 г. определяется как административно-территориальная единица в составе Иркутской области с особым статусом.

С этого времени прошло уже 15 лет, и можно уже подвести некоторые результаты этой реформы по определению его особого статуса. Прежде всего, необходимо отметить, что статья 66 Конституции РФ, в соответствии с которой произошло объединение Усть-Ордынского Бурятского автономного округа с Иркутской областью, утверждает: «Статус субъекта РФ может быть *изменен по взаимному согласию* РФ и субъекта РФ в соответствии с федеральным конституционным законом». Однако в «Словаре русского языка» слово «изменение» отличается по смысловому значению от других слов как «сокращение» или даже «объединение», если в конечном итоге происходит ликвидация всех юридических прав субъекта воздействия. В любом случае изменение качеств или свойств объекта должно сохранять его основные статусные признаки, а не приводить к его сокращению.

Между тем на памяти всех участников этого недавнего политического процесса остались еще обещания его инициаторов о сохранении многих политических прав и новых экономических выгод от объединения округа и области. Сегодня трудно судить о достоинствах и достижениях упразднения округа, которое свелось в основном к ликвидации федеральных структур, окружной Думы, сокращению других элементов самостоятельности в федеративном устройстве Российской Федерации, росту безработицы. Реально об этом можно судить в ежедневной многокилометровой автомобильной «пробке» на трассе Усть-Орда – Иркутск, когда утром сотни жителей округа едут на работу в Иркутск, а вечером в обратном направлении - домой.

Кроме того, каждая административная реформа округа, а их было в его истории не мало, неизбежно вела к сокращению его населения. Еще в 1965 г. население округа составляло 156 тыс. чел. В результате укрупнения районов к

1970 г. оно сократилось на 12 тыс. чел. Не спасло демографическую ситуацию и восстановление Нукутского (1972), Баяндаевского и Осинского районов (1975) и сегодня население округа неуклонно снижается, прежде всего, за счет естественной убыли, старения, отъезда интеллигенции и молодежи. На этом фоне растет отток коренного населения в Республику Бурятия. В равной степени такой процесс происходит и в Агинском округе. Постепенно утрачивает национальную специфику и Ольхонский район, который сегодня решением руководства области, уже мог бы войти в состав формально существующего округа и тем самым исправить историческую ошибку вычленения его из состава округа.

Следует отметить, что, в отличие от административной реформы в Иркутской области, завершившее полным упразднением прав автономии, объединение Читинской области и Агинского округа прошло более конструктивно и уважительно и в том числе подчеркнуто изменением названия новой административной единицы в Забайкальский край.

Кроме того особый статус Агинского Бурятского округа указан во всех первичных документах, в Уставе Забайкальского края от 17 февраля 2009 г. и его права расширены в дополнениях от 20 марта 2020 г. Особые полномочия прописаны и для администрации Агинского округа постановлением правительства Забайкальского края от 25 июня 2020 г. Все эти документы реально подтверждают особый статус Агинского округа в составе Забайкальского края.

Поэтому при значительно меньшей численности населения Агинского национального округа (по сравнению с Усть-Ордынским округом) в Законодательное собрание Забайкальского края избрано от округа 7 депутатов, трое из которых работают на постоянной основе. Кроме того, 12 представителей коренного населения работают в составе руководящих исполнительных органов власти Забайкальского края. Забайкальский край в Совете Федерации представляет Б.Б.Жамсуев (бывший глава округа), а в Государственную Думу до последнего времени от округа постоянно избирался И.Д.Кобзон.

Особое внимание руководство Агинского округа уделяет развитию образования, культуры, здравоохранению и историко-патриотическому воспитанию населения. В административном центре округа - пос. Агинский и в районных центрах построены современные здания школ, больниц, культурных учреждений, музеев, стадионы. На центральной площади создана монументальная аллея землякам из 12 памятников Героев Советского Союза, Героев России, полных кавалеров ордена солдатской Славы и Трудовой славы, Героев Социалистического труда. Сооружены памятники таким историческим деятелям как Ц.Жамцарано, П.Бадмаев, Г.Цыбиков, в проекте и другие мемориалы. Особые награды, квартиры и крупные денежные призы вручаются землякам за спортивные достижения на российской и международной арене. Администрация округа сохранила самостоятельность на право вручения особых наград за вклад в развитие округа. Издана «Энциклопедия Агинского округа» и фундаментальный справочник

о членах Федерального собрания РФ, представлявших округ в верхних эшелонах власти.

Безусловно, администрация Усть-Ордынского округа также уделяет внимание сохранению бурятского языка и национальной культуры. Вместе с тем, в образовательной программе школ округа отсутствуют уроки и учебные пособия по краеведению, истории округа и районов. Вряд ли жители округа, а тем более школьники знают, что среди наших земляков 6 Героев Советского Союза, 4 полных кавалера ордена солдатской Славы и 16 Героев Социалистического труда, 2 академика и 3 член-корреспондента, народная артистка Советского Союза, генералы и заслуженные мастера спорта и десятки других известных людей, на примерах которых должно воспитываться новое поколение.

«Театр начинается с вешалки», однако на федеральной трассе Иркутск – Красноярск нет дорожных символов, указывающих, что водители въезжают или выезжают с территории Усть-Ордынского Бурятского округа, а район автозаправки в пос. Кутулик вполне мог бы стать для транзитных туристов центром знакомства с бурятской культурой, традициями и кухней. Не видно национальной символики и геральдики на трассах в районах округа. Редким исключением является обустройство и уход за обрядовыми и религиозными местами поклонения местных жителей.

Целью этого обращения является не критика современного состояния национального вопроса или возврат к прошлому, а более всего попытка восстановить былые традиции Усть-Ордынского Бурятского автономного округа, его социально-экономическую и политическую значимость в ряду национальных образований России в новых условиях. В нём нет какого-либо национализма и сепаратизма, и это скорее взгляд со стороны, а большое видится из далека. В качестве сенатора на всех уровнях власти автор всегда утверждал, что все административные реформы должны быть реализованы в интересах населения, сохранения самобытности российской периферии, а не сводиться к облегчению деятельности столичного чиновника, озабоченного управлением большого количества административных единиц на огромных пространствах страны.

Между тем, в прессе и в некоторых кабинетах федеральной власти вновь возрождаются попытки объединения и ликвидации оставшихся в России национальных автономий. Протестное голосование жителей Ненецкого автономного округа против изменений в Конституции РФ, вызванное его объединением с Архангельской областью, стало еще одним предупреждением для новых реформаторов, пытающихся «через колено» решить сложные национальные вопросы и без того в непростом мире современной геополитики.

В эпоху реформирования российского государства и глобальных геополитических изменений очень важно каждому гражданину сохранить свою национальную идентичность и гордость, историческую память о своих предках, о своей малой Родине, без которой нет и не может быть патриотизма в Российской

Федерации. Более того, с возрастом и опытом возрастает ответственность за судьбу малой родины и воспитание молодежи, достойного лучших традиций наших предков.

Необходимо признать, что нынешнее старшее поколение еще помнит недавнее, не такое уж плохое прошлое, знает реалии настоящего и может прогнозировать будущее. Есть большие сомнения в том, что молодежь, воспитанная системой ЕГЭ и ориентированная на поступление в центральные вузы, станет патриотами и вернется на родную землю. Поэтому особенно важны эти вопросы для сохранения оставшегося населения сибирской глубинки, обеспечения трудовыми ресурсами планов, намеченных руководством страны.

Кроме того, есть желание при новом руководстве Иркутской области увеличить и законодательно закрепить квоту представительства коренного населения округа в исполнительных и законодательных органах федеральной и региональной власти, создать систему историко-патриотического воспитания в каждом районе и селе и тем самым укрепить духовное единство бурятского народа и особый статус округа в составе области. Началом этого процесса может стать и приглашение к руководству Республики Бурятия, землякам посетить с официальным визитом два национальных округа, в том числе для подписания соглашений о развитии бурятской культуры и образования, национальных традиций. И мы - Ваши земляки готовы оказать в этом деле посильную помощь.

Виктор Гюго как-то сказал великую фразу: «На свете нет малых народов... Величие народа вовсе не измеряется его численностью, подобно тому, как величие человека не измеряется его ростом», а Джон Кеннеди отметил: «Не спрашивай, что твоя Родина может сделать для тебя, - спроси, что ты можешь сделать для своей Родины». Правда существует и другое выражение М.Жванецкого: «Нас никому не сбить с пути – нам все равно куда идти» и выбор этой дороги - за нами.

С уважением и надеждой на реальные подвиги в решении поставленных вопросов.

Ваш земляк,
Академик Российской Академии наук,
член Совета Федерации (2013-2017 годы),
заслуженный деятель науки РФ,
почетный гражданин Республики Бурятия,
г.Улан-Удэ и Нукутского района



Тулохонов А.К.